

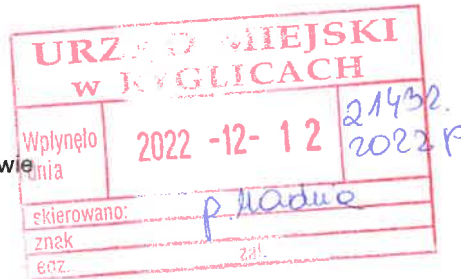
Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2022-12-12

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Krakowie
Kraszewskiego 36
Województwo: Małopolskie
Powiat: Kraków
NIP: 6771202874



Dane adresata

Urząd Miejski w Rygliech
Rynek 9
Województwo: Małopolskie
Powiat: tarnowski
NIP: 8731206743

Opinia

Znak sprawy: S.O.I.4290.16.2022

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

1. [akt.pdf](#) - w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rygliech.

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:
2022-12-12T10:56:52+01:00

Podpis elektroniczny

Uchwała Nr S.O.I.4290.16.2022
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ryglice.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Mitoraj Ewa
Członkowie: Brol-Stanek Gabriela
Polak Anna

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ryglice na lata 2023-2038.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Burmistrza Ryglic, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ryglice na lata 2023-2038.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83).

Projekt obejmuje okres od roku 2023 do roku 2038. Przyjęte w nim wartości dla 2023 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ryglice zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2023-2038. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Ostatnie rozchody zaplanowano w roku 2035. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2023 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem przepisów przejściowych art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.). Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na fakt, iż w roku 2023 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w łącznej kwocie 550.000,00 zł. Mając na względzie fakt, iż planowanie i realizacja dochodów ze sprzedaży majątku wpływa korzystnie na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający zaznacza, iż należy dochować szczególnej staranności w realizacji budżetu, aby zaplanowane wielkości dochodów ze sprzedaży majątku zostały osiągnięte. W przypadku bowiem nie osiągnięcia tych dochodów może dojść do pogorszenia ww. relacji.

Z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ryglice wynika ponadto iż w roku 2023 różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynosi minus 2.504.677,45 zł. Mając na uwadze, iż przyjęcie takiego założenia przekłada się na możliwość spłaty zobowiązań dłużnych w kolejnych latach, Skład Orzekający sugeruje podjęcie przez Gminę Ryglice działań w kierunku osiągnięcia większych dochodów bieżących lub ograniczenia wydatków bieżących w taki sposób, aby było możliwe osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Należy mieć na względzie, iż w latach następnych nadwyżka operacyjna kształtuje się na znacznie wyższym poziomie od kwoty 2.054.819,45 zł do kwoty 6.559.276,00 zł. Powyższe rodzi wątpliwości czy planując w roku 2023 deficyt operacyjny będzie można osiągnąć w latach 2024-2035 tak wysokie nadwyżki operacyjne. Należy mieć na uwadze, iż powyższe przekłada się jednocześnie na kształtowanie się wskaźnika jednorocznego (kolumna 8.2. Załącznika Nr 1), który ma również bezpośredni wpływ na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy zauważyć, iż wzrost nadwyżek operacyjnych w latach 2024-2035 powinien wynikać z jednoznacznych i długofalowych działań, aby nie tylko ich plan, ale i wykonanie było na odpowiednim poziomie.

Planowany dług Gminy Ryglice na koniec 2023 rok wynosi zgodnie, z projektem wieloletniej prognozy finansowej 25.541.268,00 zł, co stanowi 41,25% planowanych dochodów. Uwagę Składu Orzekającego zwraca wysokie zadłużenie w latach kolejnych tj. 2024-2025, które wynosi odpowiedni 46,93% i 42,61% planowanych dochodów.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2023 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów finansowych, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Ryglic przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Mitoraj

/dokument podpisany elektronicznie/

