

Uchwała Nr S.O.IX-429-1/24./19

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 13 grudnia 2019 r.**

**w sprawie : opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Ryglice na lata 2020-2038.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca - Katarzyna Augustynowicz - Skruch
Członkowie: - Patrycja Krupa-Różańska
- Krystyna Imioło

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ryglice na lata 2020-2038

p o s t a n o w i ł

**zaopiniować pozytywnie
projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy
Ryglice**

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Burmistrza Gminy Ryglice, projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ryglice.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ryglice został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy

finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 92 z późn. zm.). Projekt obejmuje okres od roku 2020 do roku 2038. Przyjęte w nim wartości dla 2020 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ryglice zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2020-2038. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2020 roku relacja z art. 243 ustawy jest zachowana, biorąc pod uwagę, że w latach 2020-2025 i na rok 2026 oraz na kolejne lata do ustalenia kwoty dla dopuszczalnej kwoty długu i kosztów jego obsługi znajdują zastosowanie przepisy przejściowe art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 2500). Należy jednak zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Planowany dług Gminy Ryglice na koniec 2020 roku wynosi 27.437.224,00 zł, co stanowi 47% planowanych dochodów.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

5. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę na konieczność zapewnienia zgodności pomiędzy danymi wykazanymi w projekcie budżetu na rok 2020 oraz danymi zaprezentowanymi w załączniku nr 1 dla pozycji:

- 1) 1.1.1 dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- 2) 1.1.2 dochody z subwencji ogólnej,
- 3) 1.1.4 dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące,
- 4) 1.1.5 pozostałe dochody bieżące, w tym z podatku od nieruchomości (poz. 1.1.2.1),

- 5) 1.2.1 dochody ze sprzedaży majątku,
- 6) 1.2.2 dochody z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje,
- 7) 2.2.1 wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne o których mowa w art. 236 ust.4 pkt 1 ustawy,
- 8) 9.3 i 9.4 wydatki bieżące i majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 2 i 3 ustawy.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2022 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Gminy Ryglice przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
Katarzyna Augustynowicz-Skruch

